

القابلية السياسية لتعزيز أهداف انبعاثات الغازات الدفيئة في استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

الجوهرة القعيّد وصالح المهنا وبول مولت

عن كابسارك

مركز الملك عبد الله للدراسات والبحوث البترولية (كابسارك) هو مركز عالمي غير ربحي يجري بحوثاً مستقلة في اقتصاديات وسياسات وتقنيات الطاقة بشتى أنواعها بالإضافة إلى الدراسات البيئية المرتبطة بها. وتتمثل مهمة كابسارك في تعزيز فهم تحديات الطاقة والفرص التي تواجه العالم اليوم وفي المستقبل من خلال بحوث غير منحازة ومستقلة وعالية الجودة لما فيه صالح المجتمع، ويقع كابسارك في الرياض بالمملكة العربية السعودية.

إشعار قانوني

حقوق التأليف و النشر محفوظة (2019) لمركز الملك عبدالله للدراسات و البحوث البترولية (المركز). ولا يجوز النسخ أو الاقتباس من هذه المادة دون نسبته بشكل واضح و ملائم للمركز.

يعد الاتحاد الأوروبي ثالث أكبر باعث للكربون في العالم بعد الصين والولايات المتحدة ، مما يجعل جهوده لمكافحة الانبعاثات صعبة من أجل تحقيق هدف اتفاق باريس لعام 2015 المتمثل في الحد من ظاهرة الاحتباس الحراري إلى ما دون درجتين مئويتين أعلى من مستويات عصر ما قبل الثورة الصناعية. في هذه الدراسة ، ناقش القابلية السياسية لتقليل انبعاثات الغازات الدفيئة بنسبة 80% على مستوى الاتحاد الأوروبي عن مستويات عام 1990 بحلول عام 2050 ، وهو الهدف الذي أطلقته في البداية المفوضية الأوروبية في عام 2011. استُخدمت مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي لمحاكاة عملية صنع القرار الجماعي بين الأطراف في الاتحاد الأوروبي فيما يتعلق باستراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي. وتحلل هذه الورقة مواقف الأطراف في منتصف عام 2018 حول هدف 80% قبل إعلان الاتحاد الأوروبي عن هدفه الجديد لحياذ الكربون في نوفمبر 2018. وتشمل النتائج الرئيسية للدراسة ما يلي:

تشكل سياسة المناخ مصدر قلق كبير لجميع الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. ويشمل هذا دول الاتحاد الأوروبي التقدمية التي تهدف إلى الحد من تأثير انبعاثات الكربون من خلال مصادر الطاقة النظيفة ، و الدول التي تعتمد على الفحم والوقود الأحفوري وتبحث عن حلول فعالة من حيث التكلفة وأمن الطاقة.

لا يبدو أن الإجماع الذي يدعم هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 80% بحلول عام 2050 على مستوى الاتحاد الأوروبي مجد سياسيا دون تنازلات إضافية ، استنادًا إلى بيانات منتصف 2018 ، بسبب الاعتبارات السياسية المحلية للدول الأعضاء وقيود الطاقة. ومع ذلك ، قد يكون هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 70% ممكنًا.

عارض حلف الفيشغراد (بولندا والمجر وجمهورية التشيك وسلوفاكيا) ورومانيا وبلغاريا في البداية اقتراح المفوضية. ومع ذلك ، فإن معظم هذه الدول وجدت في نهاية المطاف قيمة للاتفاق مع رأي المجموعة. وعلى أية حال ، من غير المحتمل أن تقبل بولندا بأي هدف تقليل يتجاوز 45% ، مما يشير إلى أن المفوضية قد تحتاج إلى إعادة التفكير في هدفها أو تقديم حوافز إضافية لبولندا لتحفيز موافقتها.

على الدول الأعضاء التقدمية في مجال المناخ مثل السويد التي كان من المتوقع أن تأتي بأهداف تتخطى 80% قبول التسوية لتحقيق هدف أقل طموحاً.

انسحاب المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي والذي يشار إليه عادة بـ (Brexit) له على الأرجح تأثير بسيط أو معدوم على نتيجة الجولة التالية لمفاوضات الاتحاد الأوروبي بخصوص المناخ.

هدف 80% لم يكن ممكناً وأن مواقف الدول الأعضاء والأهمية التي ربطوها بالأهداف المناخية أثرت بشكل كبير على نتائج المفاوضات النظرية. بينما تشير النتائج إلى أنه من المرجح أن يحصل اتفاق بالإجماع حول هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 70%. وأجمع الخبراء المختصون في هذا الموضوع ممن أجريت معهم مقابلات لغرض هذه الدراسة على أنه من المرجح أن توافق الدول الأعضاء على الهدف الأصلي للمفوضية، إلا أن المحاكاة أشارت إلى أن عملية التفاوض واجهت عقبات كبيرة.

إلى جانب ذلك، أشارت المحاكاة إلى أنه على الرغم من تباين مستويات دعم الهدف في البداية بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي، إلا أنه في النهاية يمكن أن تتوصل غالبية الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي النهائية إلى اتفاق حول هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 70%. كان من المتوقع أن يعارض معظم أعضاء حلف الفيشغراد مبدئياً (بولندا والمجر وجمهورية التشيك وسلوفاكيا)، إضافة إلى رومانيا وبلغاريا، هدف المفوضية 80% إلا أنه في نهاية الامر سيتوصلون إلى اتفاق جماعي. وظلت بولندا ملتزمة بهدف أقل بكثير، مما يشير إلى أنها ستسعى إلى عرقلة وتيرة ومستوى طموح الاقتراح.

قد يكون التصويت بالإجماع في المجلس الأوروبي مطلوباً وفق مسارات الحوكمة التي تختارها المفوضية. فلقد أظهرت المحاكاة أن المفوضية ستحتاج إلى تقديم تنازلات لبولندا والدول الأخرى غير المتعاونة للحصول على دعمهم إما بتقديم حوافز مالية لمساعدة الدول الأعضاء على دفع قيمة الاستثمارات المطلوبة لتحقيق هدف معزز أو بخفض عبء متطلبات المشاركة مما يسمح للدول بتقليل الانبعاثات بمعدل أبطأ أو بالتركيز الأكبر على استخدام مصارف الكربون لمواجهة الانبعاثات. ومن ناحية أخرى، ظلت السويد ملتزمة بهدف 90%.

تدعو المادة 4.19 من اتفاق باريس لعام 2015 الموقعين عليها إلى صياغة ومشاركة "استراتيجيات تطوير تهدف لتقليل الغازات الدفيئة على المدى الطويل"، والمعروفة على نطاق واسع باستراتيجية منتصف القرن. يعتمد أي تعزيز لأهداف الاتحاد الأوروبي فيما يتعلق باستراتيجيته لمنتصف القرن على سياسة مناخ جديدة طويلة المدى تخضع للتفاوض المستمر بين الدول الأعضاء. يقدم الاتحاد الأوروبي مساهمة واحدة محددة على المستوى الوطني لجميع الدول الأعضاء البالغ عددها 28 دولة، والتي ستصبح قريباً 27 بعد انسحاب المملكة المتحدة (بريكست). في عام 2011، حددت المفوضية الأوروبية هدفاً استرشادياً لتقليل الانبعاثات بنسبة 80% مقارنة بمستويات عام 1990 في مخطط اقتصاد الكربون المنخفض لعام 2050. وبالابتعاد عن النهج الذي يركز على الهدف، تدعو أحدث رسالة للمفوضية الأوروبية بعنوان "كوكب نظيف للجميع - رؤية استراتيجية أوروبية طويلة المدى لاقتصاد مزدهر وحديث وتنافسي ومحايد للمناخ" إلى حياض الكربون بحلول عام 2050. كما أنها تتجنب أي ذكر للأهداف وتكتفي بتحديد السيناريوهات التي توفر مسارات سياسية للدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. وتوضح هذه الورقة أنه في منتصف عام 2018، كانت الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي غير راغبة في الالتزام بأهداف أعلى، مما قد يعطي لمحة عن التحول غير المتوقع في سياسة المفوضية الأوروبية.

تستخدم هذه الورقة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي، وهو نموذج يحاكي عمليات صنع القرار الجماعي وذلك لتحديد مواقف الأطراف من إتخاذ القرار في منتصف عام 2018 بشأن هدف تقليل الانبعاثات المتوقع بحلول عام 2050 على مستوى الاتحاد الأوروبي. استخدمنا النموذج لتقييم مواقف ومستويات الطموح لكل الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي بالإضافة للمفوضية الأوروبية والبرلمان الأوروبي.

أشارت المحاكاة باستخدام مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي إلى أن إجماع الاتحاد الأوروبي على

ملخص تنفيذي

الأعضاء في الاتحاد الأوروبي ممكنًا حول هدف 70%. إن مَغادرة المملكة المتحدة لن تشكل فراعًا كبيرًا على طاولة المفاوضات على الرغم من موقفها التقدمي نسبيًا من سياسة المناخ بين أعضاء الاتحاد الأوروبي.

ولتقييم تأثير بريكست ، تم تجربة أحد السيناريوهات بإزالة المملكة المتحدة كطرف وكانت النتيجة وجود تأثير بسيط إلى معدوم لانسحاب المملكة المتحدة على النتيجة المتوقعة و لا يزال الاتفاق الجماعي بين الدول

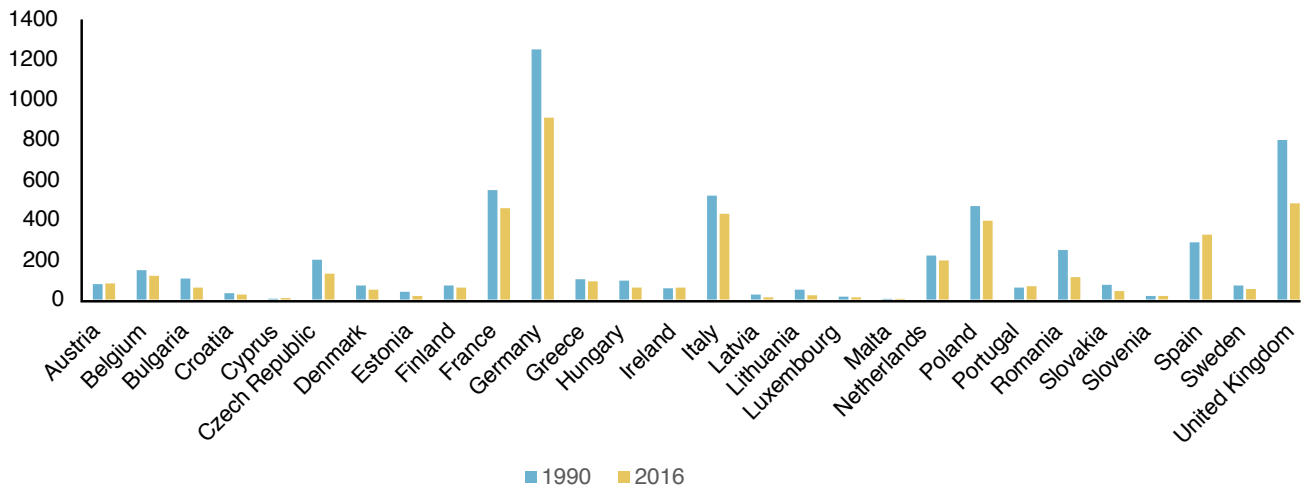
الأوروبي مؤشراً هاماً للتجاه الذي ستتخذه المساهمات المحددة وطنياً في المستقبل لتحقيق هدف اتفاق باريس المتمثل في الحد من ارتفاع متوسط درجة الحرارة العالمية إلى أقل من درجتين مئويتين فوق مستويات عصر ما قبل الثورة الصناعية والحد من ارتفاع درجة الحرارة العالمية إلى 1.5 درجة مئوية فوق مستويات عصر ما قبل الثورة الصناعية..

يعتبر الاتحاد الأوروبي فريداً من نوعه في مؤتمر الأطراف لأنه يضم عدداً من الدول الفردية التي تمثل طرفاً واحداً في الاتفاقية. وهناك تفاعل معقد بين سياسة المناخ للاتحاد الأوروبي وسياسات المناخ المحلية للدول الأعضاء. فالاتحاد الأوروبي يضع أهدافاً على مستوى أوروبا لانبعاثات الغازات الدفيئة مدعومة بمجموعة من اللوائح الملزمة وتضع الدول الأعضاء أهدافاً فردية بموجب آلية مشاركة الجهود قد تتجاوز الدول الأعضاء أهداف الاتحاد الأوروبي من خلال سياسات المناخ الخاصة بها.

تستخدم هذه الدراسة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي وهي نموذج عمليات صنع القرار الجماعي لتقييم القابلية السياسية لرفع أهداف تقليل الانبعاثات في الاتحاد الأوروبي وتحليل عملية صنع القرار الجماعي بين الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي والبرلمان الأوروبي والمفوضية الأوروبية فيما يتعلق باتفاق باريس. يهدف هذا التحليل إلى الحصول على تصور تقريبي لمدى التعزيز الممكن لاستراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي بموجب اتفاق باريس واتفاقية الامم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.

إن الكثير من التركيز الحالي لمعظم الموقعين على اتفاق باريس ، الذي تم تبنيه في الجلسة 21 لمؤتمر الأطراف ، منصب على المساهمات المحددة وطنياً التي تعتبر تعهدات غير ملزمة تحدد خطط العمل قصيرة الأجل المتعلقة بالمناخ بعد عام 2020 للدول ومدتها خمس سنوات. يمكن أن توفر استراتيجية منتصف القرن للاتحاد

الشكل 1. إجمالي انبعاثات الغازات الدفيئة للدول الأعضاء في الفترة 1990-2016 (باستبعاد استخدام الأراضي، التغير في استخدام الأراضي، الحراجة والانبعاثات غير المباشرة).



المصدر: وكالة البيئة الأوروبية.

المقدمة

2030 مقارنة بمستويات 1990. تم تحويل هذه المساهمة إلى أول مساهمة محددة وطنياً للاتحاد الأوروبي في أكتوبر 2016 عندما صادق على اتفاق باريس. و لهذا الالتزام تأثير على جانب كبير من سياسة المناخ للاتحاد الأوروبي. اتخذ الاتحاد الأوروبي تدريجياً على مدار العقد الماضي نهجاً أكثر طموحاً للتحديات التي يفرضها تغير المناخ والحاجة إلى إزالة الكربون عن اقتصاده من أجل الحد من انبعاثات الغازات الدفيئة.

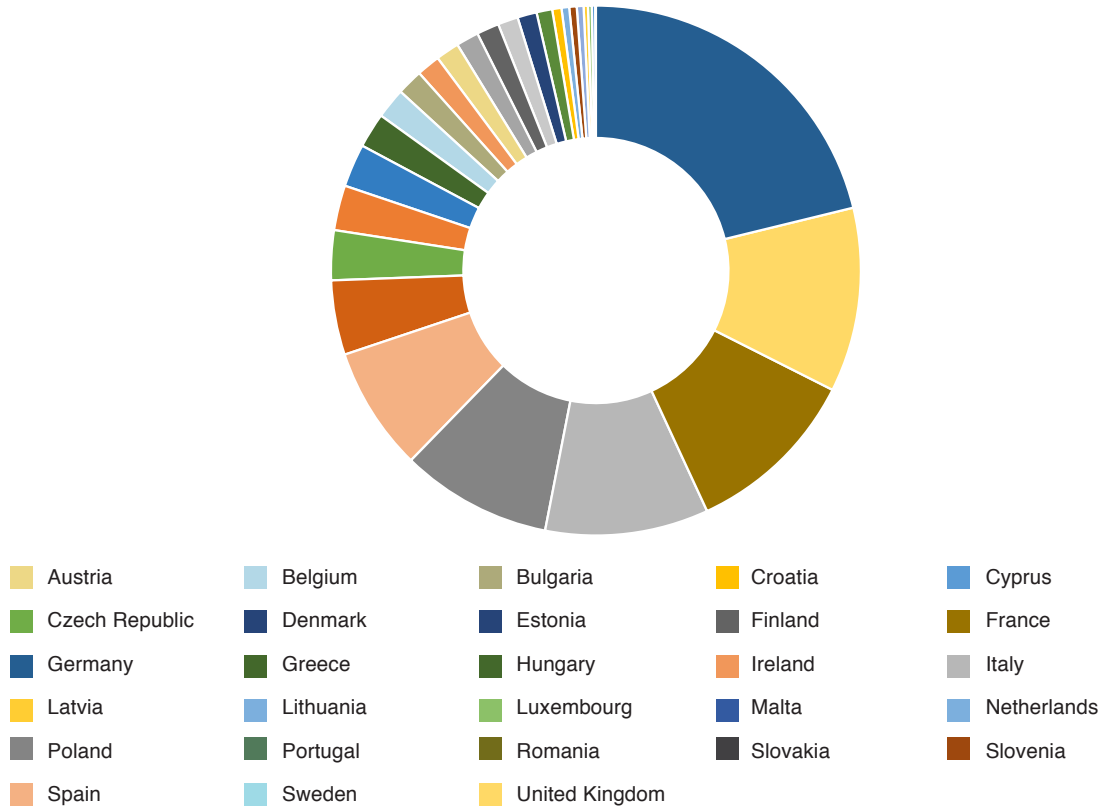
في عام 2010، نشرت المفاوضات الأوروبية استراتيجيتها للنمو الذكي والمستدام والشامل التي تضمنت تقليل انبعاثات الغازات الدفيئة بنسبة 20% بحلول عام 2020 مقارنة بمستويات عام 1990؛ والتعهد بتوفير 20% من إجمالي استهلاك الطاقة من الطاقة المتجددة؛ وزيادة كفاءة استخدام الطاقة بنسبة 20% (حزمة 20% لثلاثة

ونتيجة لذلك، تمثل الأهداف الملزمة للاتحاد الأوروبي بشكل فعال الحد الأدنى لأهداف انبعاثات الغازات الدفيئة. تعامل هذه الدراسة كل دولة أو عضو في الاتحاد الأوروبي والمفوضية الأوروبية والبرلمان الأوروبي كطرف. و قد تسلك الدراسات المستقبلية نهجاً أكثر صعوبة وتعقيداً بأخذ تأثير الأطراف غير التابعة للدول كالمنظمات الغير حكومية ومنظمات المجتمع المدني بالاعتبار في صياغة سياسة المناخ للاتحاد الأوروبي.

سياسة المناخ للاتحاد الأوروبي

كان الاتحاد الأوروبي أول من قدم مساهمته الوطنييه المحددة والمقصودة بموجب اتفاق باريس، في مارس 2015، التي تضمنت هدفاً ملزماً قانونياً لتقليل انبعاثات الغازات الدفيئة المحلية بنسبة 40% على الأقل بحلول عام

الشكل 2. حصة الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي من إجمالي انبعاثات الغازات الدفيئة.



المصدر: وكالة البيئة الأوروبية.

صفيرية صافية ، بينما كشف سيناريوان عن سبل تحقيق حيايد الكربون بحلول عام 2050 والانبعاثات السلبية منذ ذلك الحين باستخدام مصارف الكربون. تحدد الرسالة مجموعة من السياسات الاستراتيجية الرئيسة بما في ذلك تعزيز كفاءة استخدام الطاقة ، وزيادة مصادر الطاقة المتجددة ، واستخدام المركبات الموفرة للطاقة ، وتبني نموذج الاقتصاد الدائري ، وإيجاد بنية تحتية ذكية للشبكة ، وإنشاء مصارف للكربون واستخدام طرق احتجاز الكربون وتخزينه.

في السنوات الأخيرة، كان لسياسة المناخ للاتحاد الأوروبي تأثيراً ملحوظاً على انبعاثات الغازات الدفيئة تمثل في استمرار انخفاضها عن مستويات 1990 كما هو موضح في الشكل 1 أدناه. تعتبر كل من ألمانيا والمملكة المتحدة وفرنسا وإيطاليا وبولندا وأسبانيا مسؤولة عن ثلثي إجمالي انبعاثات الاتحاد الأوروبي كما هو موضح في الشكل 2.

سياسات المناخ الوطنية للدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي

كان من المقرر أن تقدم الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي مشروع خطة العمل والخطة الوطنية للمناخ بحلول نهاية عام 2018 للمساعدة في تحقيق أهداف المناخ والطاقة للاتحاد الأوروبي 2030. يعمل عدد متزايد من المناطق والبلديات ورابطات الأعمال في الاتحاد الأوروبي على صياغة الخطط الخاصة بهم لعام 2050. وهناك مجموعة واسعة من السياسات الوطنية المتعلقة بتغير المناخ ، خاصة حول وضع أهداف لتقليل ثاني أكسيد الكربون وانبعاثات الغازات الدفيئة الأخرى. قامت دولتان فقط من الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي - المملكة المتحدة والسويد - بجعل أهداف الانبعاثات الخاصة بها منصوص عليها قانوناً. أما الدول الأخرى فليديها مجموعة واسعة من السياسات والاستراتيجيات بدرجات متفاوتة من الالتزام للحد من مثل هذه الانبعاثات. وتتقيد العديد من دول الاتحاد

أهداف رئيسة). بينما في عام 2011 ، نشرت استراتيجيتها طويلة الأجل أو "مخطط الانتقال إلى اقتصاد تنافسي منخفض الكربون في عام 2050" ، تحدد من خلالها مجموعة من الأهداف الأكثر طموحاً لاتخاذ إجراءات محتملة لتقليل الانبعاثات بنسبة تتراوح بين 80 و 95 % بحلول عام 2050. و في وقت لاحق من عام 2014 التقى قادة الاتحاد الأوروبي في المجلس الأوروبي واعتمدوا مقترح المفوضية لوضع إطار عمل لسياسة المناخ والطاقة من عام 2020 إلى 2030. ووضعت حزمة 2030 أهدافاً أكثر طموحاً تتمثل في تقليل انبعاثات الغازات الدفيئة المحلية بنسبة 40% على الأقل (هدف المساهمة المحددة وطنياً) وتوليد إجمالي الطاقة المستهلكة بنسبة 27% على الأقل من الطاقة المتجددة ؛ وزيادة كفاءة استخدام الطاقة بنسبة 27% على الأقل.

الأدوات المستخدمة لتحقيق هذه الأهداف هي نظام تجارة الانبعاثات في الاتحاد الأوروبي الذي تأسس في عام 2005 ؛ تشريع الطاقة المتجددة الذي يحدد الأهداف الوطنية الفردية للطاقة المتجددة ؛ تشريع كفاءة استخدام الطاقة ، مع مجموعة من الأهداف الوطنية وفرض أهداف ملزمة لتقليل انبعاثات ثاني أكسيد الكربون للسيارات والشاحنات. و بعد اتفاقية باريس ، أصبح من الواضح أن هناك حاجة إلى تحديد أهداف أكثر طموحاً لعام 2050 ، مع إعطاء أهمية إضافية لاستراتيجية منتصف القرن. في مارس 2018 ، أصدر القادة الأوروبيون في المجلس الأوروبي تعليمات إلى المفوضية لوضع استراتيجية جديدة للمناخ على المدى الطويل بحلول الربع الأول من عام 2019. و في نوفمبر 2018 ، نشرت المفوضية الأوروبية رسالة بعنوان "كوكب نظيف للجميع - رؤية استراتيجية أوروبية طويلة المدى لاقتصاد مزدهر وحديث وتنافسي ومحايد للمناخ." وبدلاً من التركيز على أهداف تقليل انبعاث الغازات الدفيئة كأداة أساسية لسياسة المناخ ، دعت هذه الوثيقة إلى انبعاثات صفيرية صافية بحلول عام 2050. وحددت ثمانية سيناريوهات تقدم مسارات سياسة للدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. ستة منها فشلت في تحقيق انبعاثات

الفيشغارد القلق إزاء الأضرار الاقتصادية التي لحقت صناعات الفحم المحلية ومع ذلك فلا رغبة له في الاعتماد على الغاز الروسي المستورد.

عملية الحوكمة للاتحاد الأوروبي

يتضمن صنع القرار في الاتحاد الأوروبي مجموعة من التفاعلات المعقدة بين ثلاث مؤسسات رئيسية: المفوضية الأوروبية ، ومجلس الاتحاد الأوروبي ، والبرلمان الأوروبي. تعتبر المفوضية الأوروبية الجهة التنفيذية للاتحاد الأوروبي التي تقدم مقترحات لتشريع جديد إلى البرلمان والمجلس الأوروبي. أما المجلس الأوروبي ، والمعروف بشكل غير رسمي باسم مجلس الاتحاد الأوروبي ، فيتكون من رؤساء دول أو حكومات الدول الأعضاء ، إلى جانب رئيسه ورئيس المفوضية ويلتقي أعضاؤه لاعتماد القوانين وتنسيق السياسات ويحدد الاتجاه السياسي العام وأولويات الاتحاد الأوروبي. ويعتبر مجلس الاتحاد الأوروبي الهيئة الرئيسية التي تقرر في نهاية المطاف سياسة وتشريعات الاتحاد الأوروبي وهي منفصلة عن المجلس الأوروبي. ويعتبر البرلمان الأوروبي المؤسسة البرلمانية المنتخبة مباشرة في الاتحاد الأوروبي و له دور رئيس في الوظيفة التشريعية للاتحاد الأوروبي إلى جانب مجلس الاتحاد الأوروبي والمفوضية الأوروبية ولكن لا يمكنه سن التشريعات وإنما يمكنه إجراء تعديلات على المقترحات التشريعية وله حق النقض (الفيتو) و يشارك في مجلس الاتحاد الأوروبي حيث يتم وضع قوانين الاتحاد الأوروبي - المعروفة باسم التوجيهات - أو خرقها. يهدف نموذج عمليات صنع القرار الجماعي المستخدم في هذه الورقة إلى التركيز على التفاعلات بين الأطراف التي تمثل المصالح على المستوى الدول داخل مجلس الاتحاد الأوروبي.

الأوروبي بنظم الطاقة الوطنية. تعهدت ألمانيا، على سبيل المثال، بإغلاق مفاعلاتها النووية في أعقاب كارثة فوكوشيما النووية بينما زادت بشكل كبير توليد الطاقة المتجددة. ومع ذلك ، في ظل عدم وجود آليات لإدارة فرق السعر بين الفحم والغاز الطبيعي ، شهدت البلاد تحولاً كبيراً من محطات توليد الطاقة بحرق الغاز إلى محطات توليد الطاقة بحرق الفحم ، مما زاد من انبعاثات الغازات الدفيئة. و تواصل كل من بولندا ودول أوروبا الشرقية الأخرى الاعتماد على الفحم لتوليد نسبة كبيرة من الطاقة ولا ترغب أي منها في التحول من هذا المورد المحلي إلى الوقود المستورد. بينما هناك دولاً أخرى سعيدة باستخدام أنظمة الطاقة القديمة فمثلاً تولّد البرتغال ثلث طاقتها من الطاقة الكهرومائية و تتمتع أيضاً بإشعاعات شمسية عالية تجعلها مناسبة بشكل خاص لتوليد الطاقة الشمسية.

فضلا عن ذلك ، لا تواجه جميع حكومات الاتحاد الأوروبي نفس المستوى من الضغط السياسي المحلي لتقليل انبعاثات الكربون. فالناخبون في دول شمال أوروبا يظهرون عادةً مستويات أعلى من القلق بشأن التقليل من انبعاثات الغازات الدفيئة الوطنية. إنّ التركيبة السياسية لحكومات الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي تشارك في أهداف الانبعاثات الوطنية. عادةً ، وليس دائماً ، تميل الحكومات ذات الميول اليسارية إلى أن تكون أكثر صرامة فيما يتعلق بأهداف الانبعاثات من تلك اليمينية. عند صياغة مسودة سياسات المناخ للاتحاد الأوروبي ووضع أهداف لتقليل الانبعاثات ، تتحالف الدول الأعضاء عادةً وتضم أطرافاً سياسية ودون إقليمية. تنضم دول الشمال الأوروبي إلى تحالف "تقدمي" يشمل المملكة المتحدة وهولندا . و تقود بولندا تحالف الدول في أوروبا الشرقية ، الذي يعرف باسم الفيشغارد ويعتمد على الفحم لتوليد الطاقة. يساور حلف

مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي والنموذج المكاني للسياسة

إلى جانب ذلك، تركز هذه الورقة على منطق التحليل وتصف النتائج ولا تحتوي على وصف تقني مفصل للنموذج الأساسي وحساباته. يمكن للقراء المهتمين الاطلاع على أوراق كابسارك ذات الصلة للحصول على المزيد من التفاصيل:

مقدمة لمجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي باستخدام نماذج مكانية ذات بعد أحادي (وايز وليستر وإيفرد 2015 أ)

المفاوضة متعددة الأبعاد باستخدام مجموعة كابسارك للتحليل السلوكي (وايز وليستر وإيفرد 2015 ب)

كلتا الورقتين متوفرتان مجاناً على موقع مركز الملك عبدالله للدراسات والبحوث البترولية وبوابة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي. يرجى زيارة <http://www.ktab.software> للاطلاع على جميع الأوراق المرتبطة وأحدث إصدار للبرنامج إضافة إلى جميع المواد ذات الصلة بمجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي. ولتسهيل المجال الجديد نسبياً لمعظم القراء، يناقش المؤلفون الموضوع بعيداً عن التفاصيل الفنية .

مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي هي منصة تسمح بنمذجة وتحليل عمليات صنع القرار الجماعي التي تتضمن عملية المفاوضة السياسية ، الصريحة والضمنية ، بين مجموعة من الاطراف ، والتي يمكن أن تشمل الأفراد والمؤسسات والناخبين والجماعات المحددة أو "الكتل".

تقدم هذه الورقة تحليلاً للنتائج المحاكاة المقبولة لعمليات صنع القرار الجماعي ، استناداً إلى النموذج المكاني للسياسة ، وهو أحد نماذج عملية صنع القرار الجماعي الأبرز والأكثر رسوخاً والذي يحاكي كيفية تفاعل وتأثير الأطراف فيما بينهم للتوصل إلى "نتيجة مجدية" للسؤال النموذجي. كما تقدم هذه الورقة نظرة مبنية على نموذج للنتائج المتوقعة للدعم الجماعي للأطراف - أو المعارضة - تعزيزاً للهدف الذي وضعه الاتحاد الأوروبي للانبعاثات وفقاً لاستراتيجية منتصف القرن. و توضح المعرفة الإجمالية للخبراء المشهد السياسي الحالي (يشار إليه بالمنحنى 0) ، بينما جميع عمليات المحاكاة التي تتجاوز المنحنى 0 تعتمد فقط على حسابات مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي والنموذج المكاني للسياسة.

تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

الخبراء المختصون في هذا الموضوع هم:

موري بيرت، نائب رئيس دي ديليو إس (المعروف سابقا بإدارة الأصول الألمانية)

أنتوني فروغت، زميل باحث أول، تشاتام هاوس

جوناثان جافينتا، مدير، مكتب الجيل الثالث للدفاع عن البيئة في بروكسل

بيت هاريسون، مدير برنامج النقل، مؤسسة المناخ الأوروبية

إيريك هوب، مشارك أول، مؤسسة المناخ الأوروبية

فرانسوا ريجيس موتون، مدير شؤون الاتحاد الأوروبي، الرابطة الدولية لمنتجي النفط والغاز

كارلوس أوتشوا، مدير أول، الاتصالات الاستراتيجية، استشارات شركة إف تي آي

كاميلا بيوتروفسكا، مديرة شؤون الاتحاد الأوروبي، الرابطة الدولية لمنتجي النفط والغاز

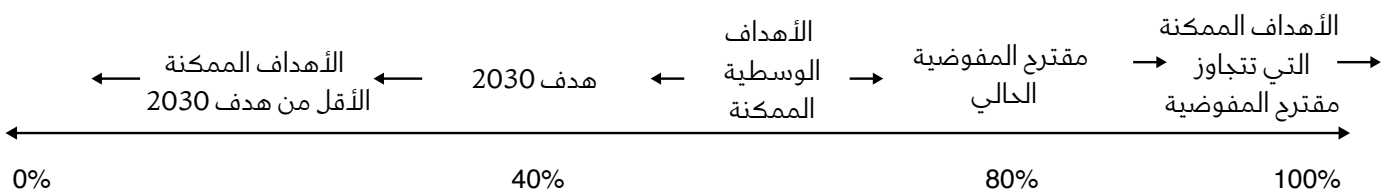
تتمثل المرحلة الأولى من تحليل مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي في تحديد السؤال، أي تحديد الموضوع محل الخلاف مع مختلف الأطراف. وتهدف هذه الدراسة على وجه الخصوص إلى تحديد الهدف الذي يمكن الاتفاق عليه بالاجماع في المفاوضات لعام 2050 قبل نشر استراتيجيتها الصفرية الصافية حيث سعت إلى الإجابة على السؤال في منتصف عام 2018، ما هي مواقف الأطراف حول هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 80% بحلول عام 2050 على مستوى الاتحاد الأوروبي؟ طُرحت على الخبراء المختصين في هذا الموضوع المطلعين على حوكمة الاتحاد الأوروبي والديناميكيات السياسية المحيطة بهذه القضية مجموعة من الأسئلة حول صفات الأطراف ذات الصلة فيما يتعلق بالسؤال الذي تم تمثيله. بعد ذلك، تم تحديد موقع لكل طرف على المقياس الخطي أو الطولي المحدد في الشكل 3.

مدخلات بيانات مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي والنموذج المكاني للسياسة

تم جمع بيانات هذه الدراسة أثناء مقابلات شبه منظمة مع 11 خبيراً مختصاً في هذا الموضوع في لندن وبروكسل في الفترة ما بين فبراير وأبريل 2018.

الشكل 3. مواقف الأطراف.

ما هي مواقف الأطراف حول هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 80% بحلول عام 2050 على مستوى الاتحاد الأوروبي؟



تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

معارضة هدف أكثر طموحاً لتقليل الانبعاثات بحلول عام 2050 ؟

ناريج تيرزيان ، مدير شؤون الاتحاد الأوروبي والإعلام، الرابطة الدولية لمنتجي النفط والغاز

التأثير: الدرجة النسبية للسلطة السياسية لكل طرف. يتم تعيين قيمة 100 للطرف الأقوى ويتم قياس الأطراف الأخرى نسبةً للطرف الأقوى.

شين توملينسون ، مدير مكتب الجيل الثالث للدفاع عن البيئة في لندن

الأهمية: الأولوية النسبية التي يخصصها كل طرف للهدف الجديد لتقليل الانبعاثات مقارنة بالقضايا الأخرى التي يجب أن يؤثر عليها.

د. كوبي فان دير ليندي ، مدير برنامج الطاقة الدولي في كلينجندال

بعد عملية جمع البيانات ، يتم تجميع بيانات الخبراء في مجموعة بيانات واحدة ، والتي نشير إليها باسم مجموعة البيانات الأساسية ، وهي متوسط مرجح للقيم التي يحددها الخبراء لكل من القيم الثلاث اللازمة للمحاكاة في مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي. يوضع الجدول 1 مجموعة البيانات الأساسية.

حددنا الأطراف الرئيسية المشاركة في عملية صنع القرار لسؤالنا المحدد. وشملت قائمة الأطراف الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي البالغ عددها 28 دولة والمفوضية الأوروبية والبرلمان الأوروبي. ثم طلبنا من الخبراء تعيين ثلاث قيم رقمية لكل طرف للخصائص التالية:

الموقف: مكان الطرف على المجموعة الخطية الموضحة في الشكل 3. وبعبارة أخرى ، ما موقف الأطراف لدعم أو

الشكل 1. البيانات الأساسية - المعدل المرجح لمدخلات الخبراء.

الأطراف	البناء والمجتمعات النقل العمرانية	الصناعة	المرافق
النمسا	A	80	57
بلجيكا	B	80	55
بلغاريا	BG	60	41.3
كرواتيا	HR	70	40
قبرص	CY	80	60
جمهورية التشيك	CZ	55	45
الدنمارك	DK	90	74.4
استونيا	EST	80	46.3

تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

62	80	60	FIN	فنلندا
79	80	88.8	F	فرنسا
80	85	90	D	ألمانيا
35	75	27.5	GR	اليونان
42.5	50	57.5	H	المجر
51	85	50	IRL	أيرلندا
47	80	65.6	I	إيطاليا
32.5	80	30	LV	لاتفيا
32.5	70	43.3	LT	ليتوانيا
40	80	31.3	L	لوكسمبورغ
48.8	80	8.3	M	مالطا
73.6	80	70	NL	هولندا
80	45	81.3	PL	بولندا
48.8	80	35	P	البرتغال
37.5	60	60	RO	رومانيا
55.6	60	48.3	SK	سلوفاكيا
55.6	75	63.3	SLO	سلوفينيا
53	80	65	E	أسبانيا
75.6	90	72.5	S	السويد
70.6	85	87.5	GB	المملكة المتحدة
73	80	82.5	COM	مفوضية الاتحاد الأوروبي
69	85	75	PAR	برلمان الاتحاد الأوروبي

المصدر: مقابلات كابسارك للخبراء.

تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

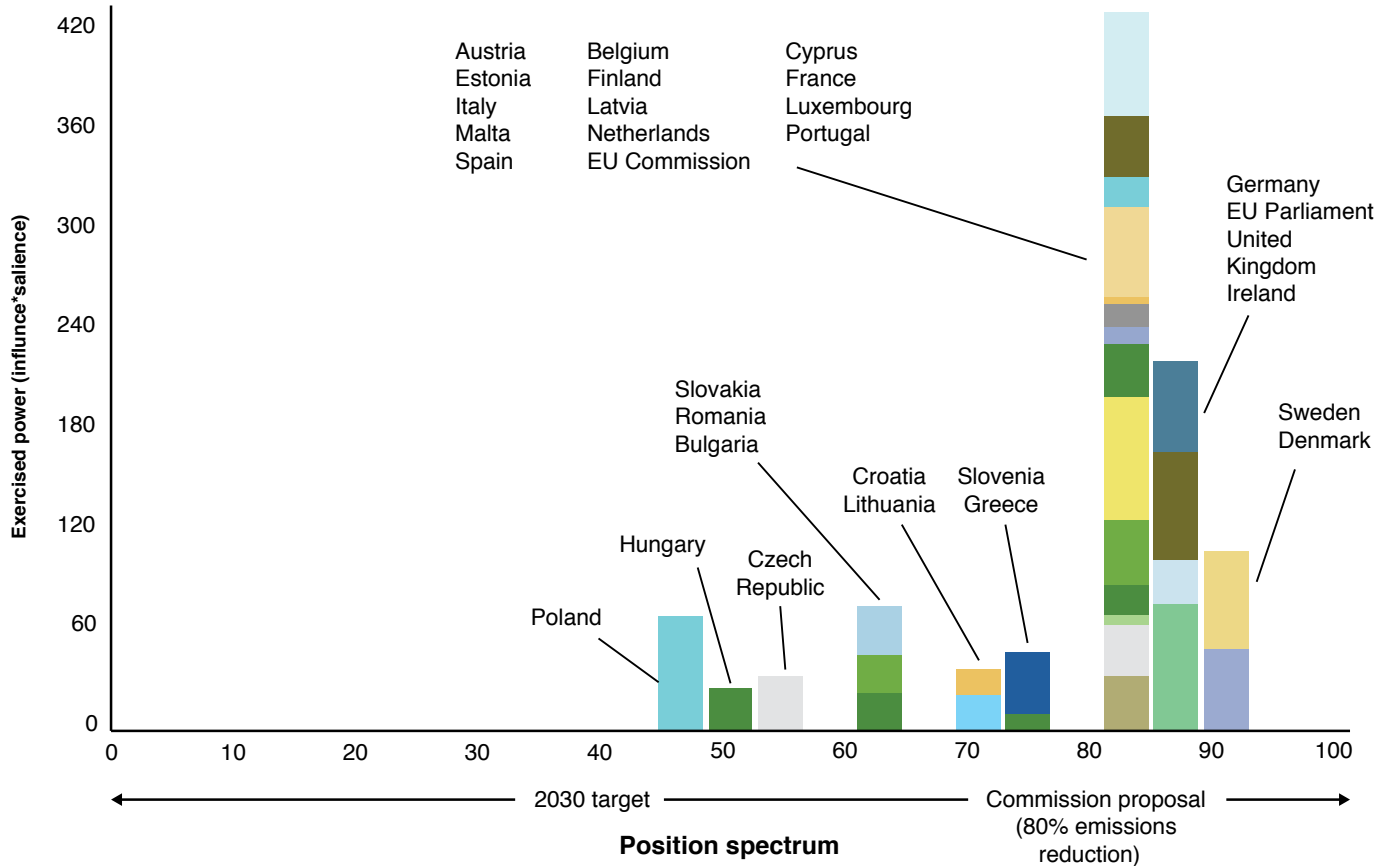
الحقيقي ليس دقيقًا ، إلا أن كل منحني لاحق يعكس تكرار فاصل زمني للخطوة في عملية صنع القرار الجماعي. تستمر المحاكاة عبر سلسلة من المنحنيات حتى يقل التغيير المتوقع في المواقف للمنحني التالي عن نسبة مئوية صغيرة. بمعنى آخر، تنتهي المحاكاة عندما لا تتغير مواقف الطرف بشكل ملحوظ، بحيث تصل إلى حالة من الاستقرار. لا يلزم أن تؤدي نهاية المحاكاة إلى اتفاق أو خلاف بيد أنها تعكس ببساطة حساب نموذج مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي للزيادة البسيطة التي ستتغير في المنحنيات المستقبلية. امتدت هذه المحاكاة الخاصة لـ 15 منحني، وهي مدة نموذجية لمسألة كتلك قيد الدراسة.

نتائج محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي والنموذج المكاني للسياسة

تمثل هذه الورقة نتائج مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي برسوم بيانية بالأعمدة والخطوط حيث توضح الرسوم البيانية بالأعمدة توزيع مواقف الأطراف وتأثيرها وأهميتها في نقاط مختلفة في المحاكاة. بينما توضح الرسوم البيانية بالخطوط كيف تتغير المواقف لكل طرف على امتداد فترة المحاكاة.

تجسد محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي ديناميكية الوقت من خلال سلسلة من "المنحنيات". و على الرغم من أن القياس في العالم

الشكل 4. التوزيع المبدئي لمواقف الأطراف والقوة الفعالة عند (منحني).



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي

دول هدفًا أقل طموحًا لعام 2050، بما في ذلك الدول الأعضاء الأربعة في حلف الفيشغارد (بولندا والمجر وجمهورية التشيك وسلوفاكيا) إضافة إلى رومانيا وبلغاريا. وبالتالي، تشير بيانات الخبراء إلى وجود دعم قوي حاليًا لهدف 2050 بتقليل انبعاثات الغازات الدفيئة بنسبة 80%، ومع ذلك لا يزال هناك بعض المنتقدين.

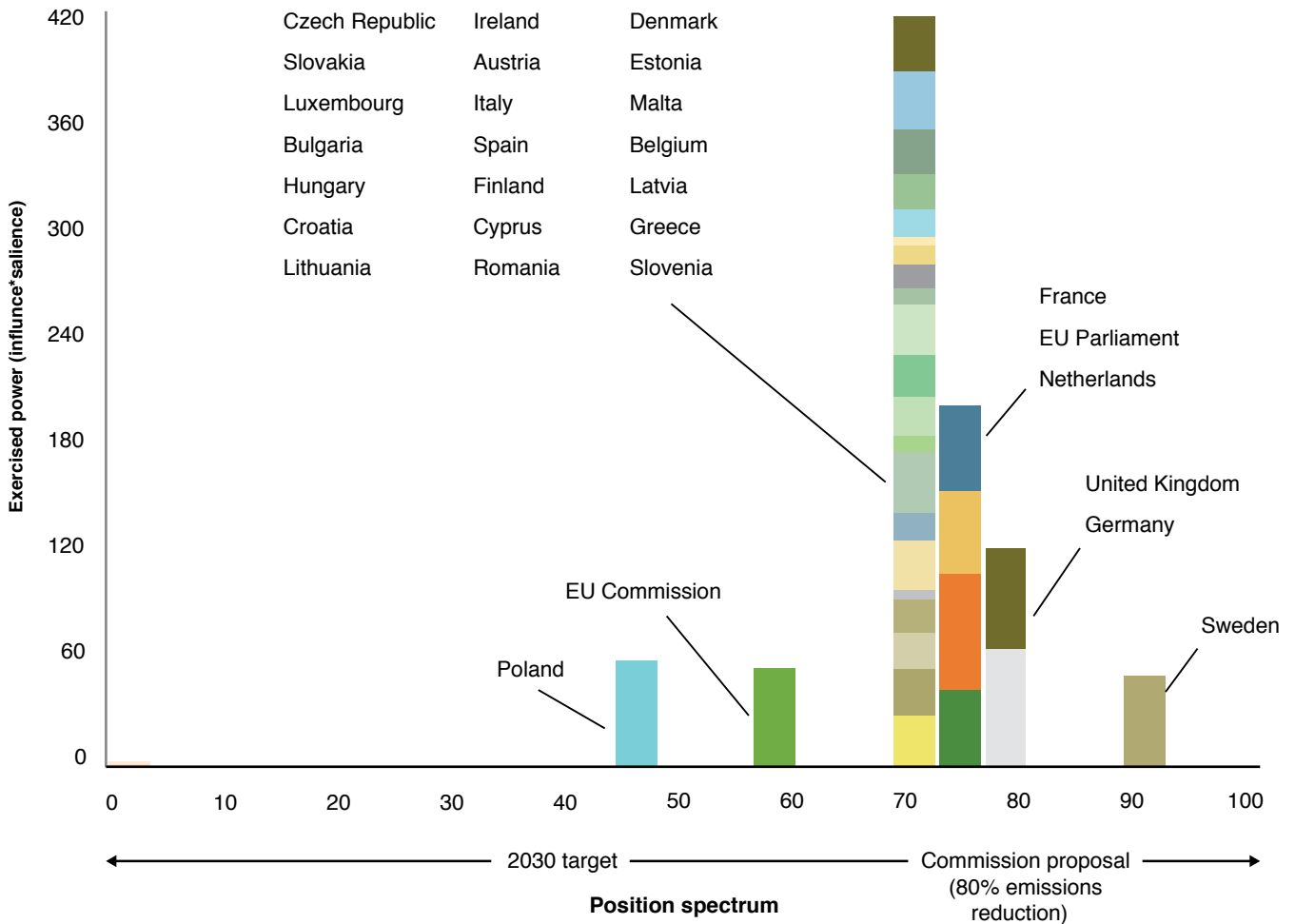
رغبة الدول الأعضاء للاتحاد الأوروبي في زيادة أهداف تقليل الانبعاثات

يعرض الشكل 5 المنحنى 15، وهو المنحنى الأخير من

يوضح الشكل 4 توزيع مواقف الأطراف الأولية والقوة الفعالة لمجموعة البيانات الأساسية (قبل أي محاكاة)، والمشار إليها "بالمنحنى 0" من المحاكاة. تمثل الأعمدة الأطراف، ويعرض الموقع على المحور الأفقي موقفها بشأن مسألة هدف الاتحاد الأوروبي لعام 2050، بينما يعكس ارتفاع كل شريط القوة الفاعلة، ويتم حسابها بضرب التأثير في الأهمية.

إضافة إلى ذلك، يوضح الشكل 4 أن الغالبية العظمى من الأطراف إما تؤيد مقترح المفوضية الحالي أو تعارض / تؤيد المقترح الأكثر طموحًا بشكل بسيط. تدعم ست

الشكل 5. التوزيع النهائي لمواقف الأطراف والقوة الفعالة عند (منحنى 15).



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي

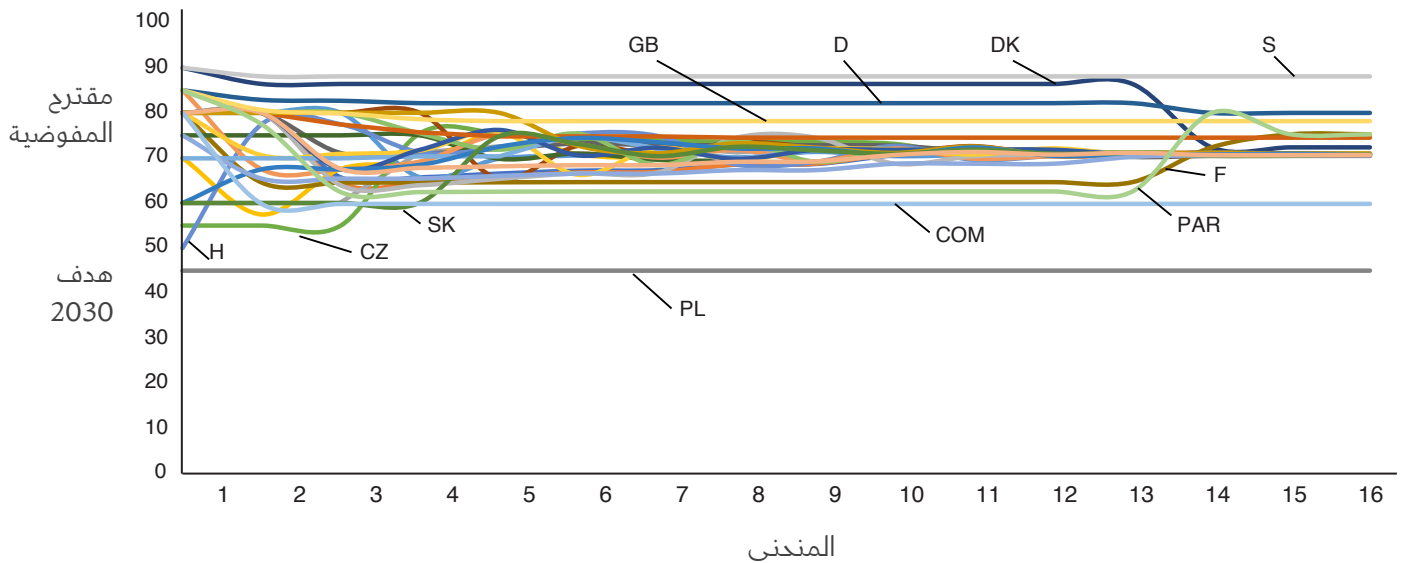
تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

موقفها الأولي، على الرغم من تحول هدف مفاوضات الاتحاد الأوروبي أخيراً من 80% إلى هدف 60%. قد يبدو سلوك المفاوضات الذي يعكسه النموذج غير منطقي، ولكن يمكن تفسيره على أنه محاولة منها للموازنة والاتفاق في وجه المعارضة على هدف تقليل أعلى. الموقف الواسطي للمفاوضات أشار إلى جهودها الرامية لضم بولندا والبحث عن هدف أقل يظل مقبولاً للدول الأعضاء الأكثر تقدماً.

يعرض الشكل 6 تغير كل منحنى في موقع الأطراف أثناء جولات التفاوض للمحاكاة؛ وهو طريقة حساب المحاكاة لموقف كل طرف مع مرور الوقت. بولندا والسويد لديهما نتائج معارضة مفضلة ولم يكن أي منهما على استعداد للتنازل عن مواقفيهما الأولية. وهذه النتيجة مدفوعة جزئياً بقوتهم النسبية العالية التي يمارسونها و هي مزيج من نسبة التأثير والأهمية (أو الالتزام). بالمقابل، انضم باقي أعضاء حلف الفيشغارد- المجر وجمهورية التشيك وسلوفاكيا - وغيرهم من المعارضين الأوائل إلى الاتفاق

المحاكاة، عاكساً المواقف النهائية للأطراف بعد جميع حسابات مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي. و يمكن تفسير ذلك على أنه نتيجة يمكن الاتفاق عليها: فقد حسب النموذج ما هو الأكثر احتمالاً بعد محاكاة عملية صنع القرار الجماعي بين الأطراف حول مسألة هدف تقليل الانبعاثات في الاتحاد الأوروبي بحلول عام 2050. ويشير الشكل 5 أنه ومع التوصل إلى اتفاق، ليس على النسبة التي اقترحتها المفاوضات وهي 80% لتقليل الانبعاثات، إلا أن غالبية الخبراء الذين تمت مقابلتهم يعتقدون أن هذه هي النتيجة الأكثر رجوحاً. فضلاً عن ذلك، تشير نتائج محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي إلى أنه من المحتمل التوصل إلى اتفاق على هدف تقليل الانبعاثات بنسبة 70% تقريباً، أي أقل بنسبة 10% من هدف المفاوضات الافتراضي. كان سلوك العديد من الأطراف أثناء المحاكاة ملحوظاً، لا سيما مفاوضات الاتحاد الأوروبي وبولندا والسويد حيث كانت هذه الأطراف هي الوحيدة المنتقدة للاتفاق الذي ظهر في نهاية المحاكاة. بقيت بولندا والسويد في

الشكل 6: تغير مواقف الأطراف بحسب المنحنى (لجميع الأطراف).



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي.

تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

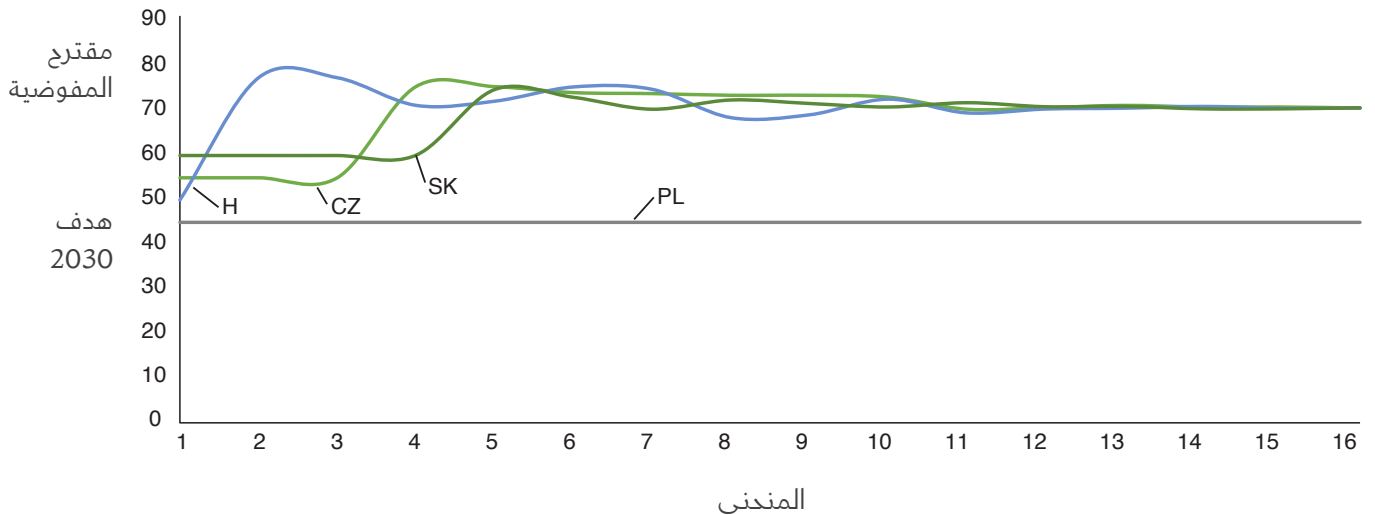
لهدف التقليل الأعلى الذي تدعمه غالبية الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي. وقد يُنظر إلى التأييد المستمر للمفوضية في هذا الموقع الأدنى الجديد كإشارة إلى أنها تعتقد بأهمية النتيجة التي يدعمها كافة الأطراف .

يركز الشكل 7 فقط على الأطراف في حلف الفيشغارد (على الرغم من أنه يعتمد على نفس المحاكاة مع جميع الأطراف) ، بالنظر إلى دورهم الحاسم في المفاوضات المحاكاة. و يوضح المواقف المتغيرة لبولندا والمجر وجمهورية التشيك وسلوفاكيا. ظلت بولندا على الأخص في موقفها الأولي خلال المحاكاة بأكملها ، وهي الطرف الوحيد في المجموعة غير الراغب في التنازل عن موقفه. و كانت المجر أول من انضم إلى الاتفاق الجماعي على هدف التقليل 70 % ، تبعتها جمهورية التشيك في المنحنى الثاني وأخيرا سلوفاكيا في المنحنى الثالث. كان التأييد من البرلمان الأوروبي وهولندا عاملا هاما في الحصول على هذه التنازلات.

في نهاية المحاكاة. و كانت أول البلدان التي تقاربت واجتمعت رومانيا والمجر. أما رومانيا فتجد أن تأييد إيرلندا إجباري بشأن هذه المسألة وانضمت للاتفاق. وفي الوقت نفسه ، استجابت المجر تأييداً للبرلمان الأوروبي خلال المنحنى الأول وانضمت على الفور إلى الاتفاق. دفع تنازل المجر كل من بلغاريا وجمهورية التشيك للاتفاق. وبعد أن اتفق جميع الأطراف على النتيجة نفسها تقريباً، قامت الدولة المعارضة في النهاية، دولة سلوفاكيا، بتغيير موقفها وشاركت في الاتفاق.

كان لمفوضية الاتحاد الأوروبي دوراً مثيراً للاهتمام في المحاكاة ، حيث حولت موقفها بشكل كبير نحو هدف تقليل أقل في أول منحنى لبناء توافق في الآراء بين المعارضين الأكثر سلبية ، مع التركيز الأولي بشكل خاص على دولة المجر. ثم بقيت المفوضية في موقعها الأدنى بالنسبة لبقية المحاكاة. و يمكن تفسير ذلك على أنه محاولة منها لكسر مقاومة حلف الفيشغارد

الشكل 7: تغير مواقف الأطراف بحسب المنحنى (مجموعة فيشغارد).



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي.

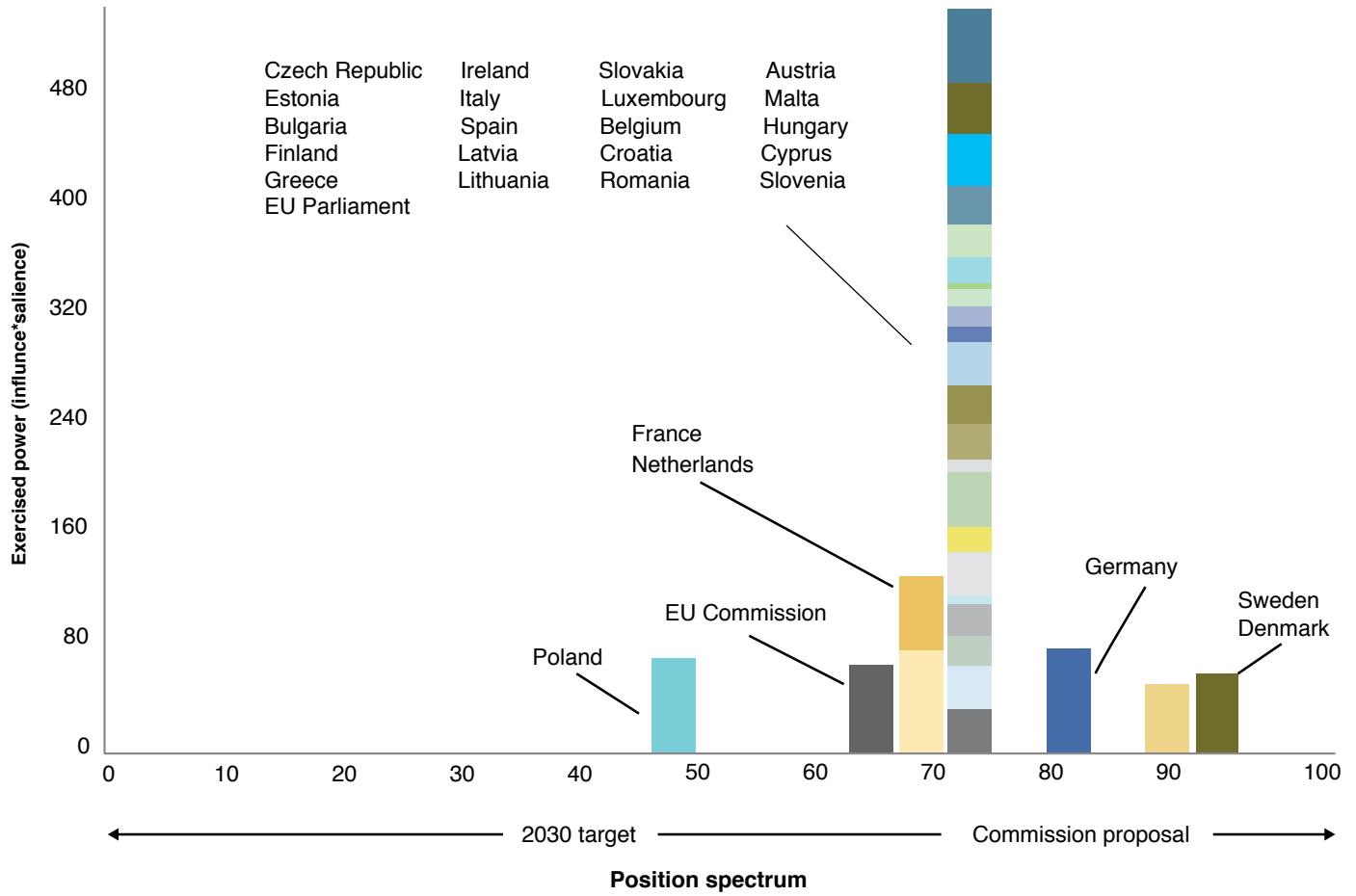
تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

سيناريو بريكست

حيث يتبين أن مواقف غالبية المعارضين في ختام محاكاة سيناريو بريكست - بولندا ، ومفوضية الاتحاد الأوروبي والسويد - لم تتغير إلى حد كبير عن المحاكاة الأولية ، مع اتفاق جماعي نهائي لم يتغير نسبياً على 70%. و تشير هذه النتائج إلى أن "تأثير البريكست" على هذا الجانب من مناقشات المناخ ضمن إطار عمل حوكمة المناخ للاتحاد الأوروبي مستبعد. ومع ذلك ، تكشف الملاحظة الدقيقة للتفاعل بين الأطراف عن بعض الاختلافات الطفيفة بين عمليتي المحاكاة.

نكرر المحاكاة بإزالة المملكة المتحدة كطرف لتقييم تأثير انسحاب المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي. في سيناريو بريكست ظلت المواقف الدولية للأطراف والبيانات الأخرى دون تغيير ، مما يعني أن توزيع المواقف الأولية للطرف وقوته الفعالة مماثل لتلك المعروضة في الشكل 5 ، باستثناء إزالة المملكة المتحدة كطرف. وكما هو الحال في المحاكاة الأساسية ، وصل سيناريو بريكست ل 15 منحنى. يوضح الشكل 8 نتائج المحاكاة

الشكل 8. التوزيع النهائي لمواقف الأطراف والقوة الفعالة عند (منحنى 15) - سيناريو بريكست.



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي.

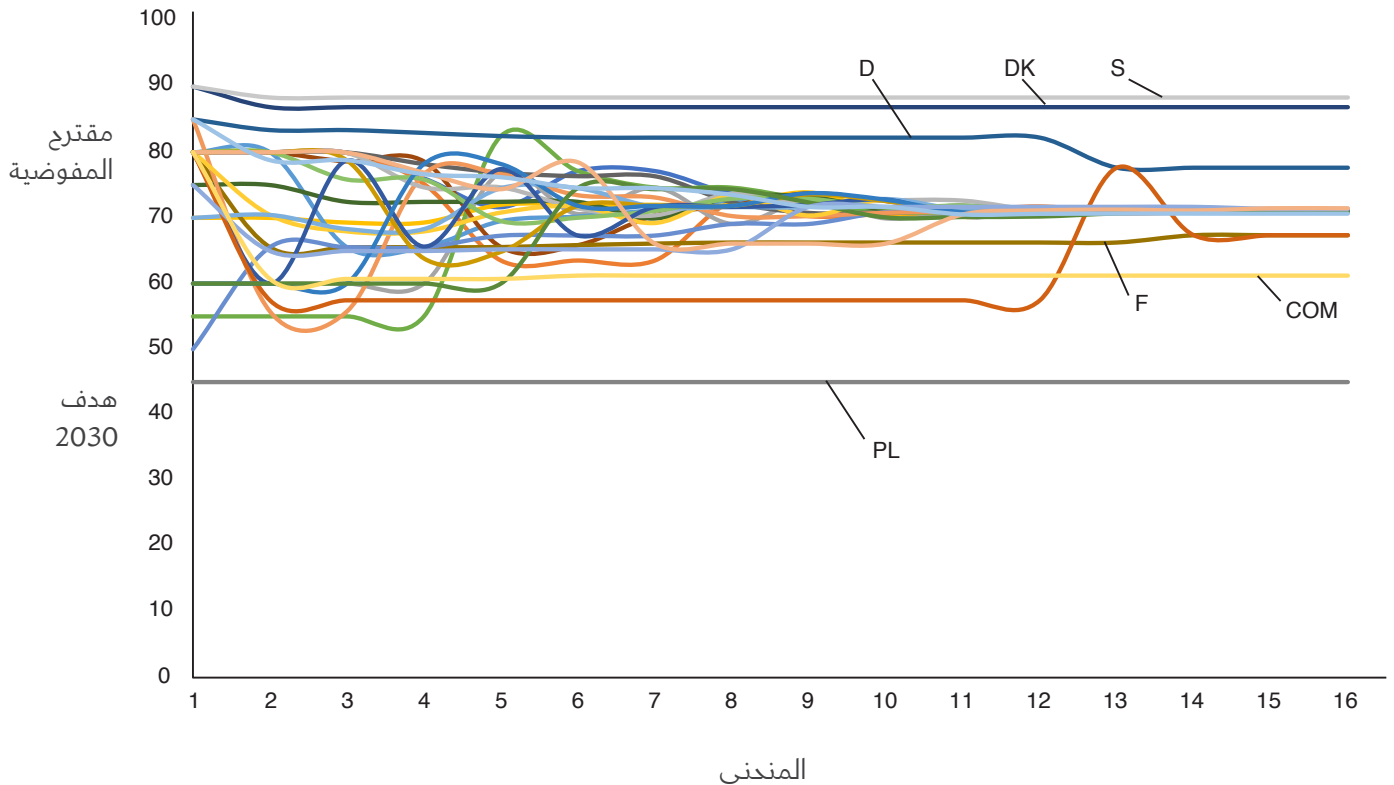
تحليل القابلية السياسية لتعزيز استراتيجية منتصف القرن للاتحاد الأوروبي

لم يتغير السلوك المحاكى لمفوضية الاتحاد الأوروبي عن المحاكاة الأساسية ، حيث حاولت المفوضية مرة أخرى و دون جدوى تعزيز موقف التسوية من خلال البقاء في نقطة مركزية بين الاتفاق الجماعي على 70 % وبولندا لمعظم فترة المحاكاة. و على غرار بولندا، ظلت السويد مرة أخرى على موقفها قبل المحاكاة. ومع ذلك، في سيناريو بريكست ، انضمت دولة الدنمارك إلى السويد واستمرت في تأييد هدفًا أكثر قوة لعام 2050.

كانت الفائدة الرئيسية من سيناريو بريكست هي ظهور بعض الأطراف، مثل فنلندا وألمانيا ، التي كان لها دورًا

قام حلف الفيشغارد ، إلى جانب رومانيا وسلوفاكيا ، الذين دعوا جميعًا في البداية إلى هدف أقل للانبعاثات ، بالتصرف بشكل مشابه تمامًا للمحاكاة الأساسية ، كما يوضح الشكل 9. و بقي موقف بولندا قويا لدعم هدف أقل بكثير خلال فترة المحاكاة ، بينما انضم الأعضاء الآخرون في النهاية إلى الاتفاق الجماعي. ومرة أخرى ، كانت دولة المجر أول من خرج عن حلف الفيشغارد وانضمت لها رومانيا ثم جمهورية التشيك وأخيرًا سلوفاكيا. في هذا السيناريو ، كان تأييد فنلندا وألمانيا دافعاً هاماً لهذه التنازلات ، مما يشير إلى الوجود الناشئ لفنلندا في النقاش الذي تلى البريكست.

الشكل 9. تغير مواقف الأطراف بحسب المنحنى- سيناريو بريكست (لجميع الأطراف).



المصدر: محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي.

والسويد دولاً تتولى دور القيادة الذي أصبح متاحاً بعد البريكست. وبشكل عام، لا يظهر سيناريو بريكست فرقاً كبيراً عن المحاكاة السابقة من ناحية نتيجة القابلية السياسية، وإنما من ناحية التفاعلات بين الأطراف للتوصل إلى اتفاق جماعي.

أكبر من ذي قبل كقادة للنقاش. ظلت كل من هولندا وفرنسا نشطة في عمليتي المحاكاة بالرغم من أن المستوى كان أقل بشكل طفيف في سيناريو بريكست. إن هذه النتيجة تتناقض مع وجهة النظر التي اتفق عليها الخبراء الذين تمت مقابلتهم ورأوا أن فرنسا وهولندا

عدم رغبة بولندا في تغيير موقفها والترحيب بالمقترحات البديلة. و أبرز العديد من الذين تمت مقابلتهم في هذه الدراسة تعنت بولندا في موقفها تاريخيا فيما يتعلق بالتغييرات في سياسات المناخ ، وعكست المحاكاة هذا السلوك. و يشير هذا إلى أنه من المحتمل أن تكون هناك حاجة إلى بعض أشكال التنازلات لإقناع صناع القرار البولنديين بقبول هدف تقليل أعلى. يشير تغير منحنى "رسالة" المفاوضات الأوروبية في نوفمبر 2018 إلى أنها تدرك متطلبات اتباع نهج أكثر شمولية يستند إلى مجموعة واسعة من أدوات السياسة لتحقيق نتيجة صفرية صافية بدلاً من مجرد تحديد أهداف تقليل انبعاثات الكربون.

ومن المثير للاهتمام ، أن العديد من الخبراء الذين تمت مقابلتهم في هذه الدراسة قللوا من قيمة التأثير الذي اعتقدوا أن البريكست سيحدثه على مناقشات سياسة المناخ ، على الرغم من دور بريطانيا التاريخي كقائد في سياسات المناخ في الاتحاد الأوروبي. و أكدت عمليات محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي على هذا الإجماع ، حيث لم تتأثر النتائج عمومًا بإزالة المملكة المتحدة كطرف.

إن الفوارق بين سياسات المناخ للاتحاد الأوروبي وسياسات المناخ الخاصة بكل دولة من الدول الأعضاء ضمننت عمليا أن رحلة التوصل إلى اتفاق على مستوى الاتحاد الأوروبي بشأن سياسة مناخ منتصف القرن ستكون شاقة ، سواء في اختيار هدف التقليل أو اعتماد الآليات المستخدمة لتحقيق الهدف. توفر عمليات محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي لمحة حول تعقيد اتجاه سياسة المناخ الخاصة بالدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي ، وخاصة بين الدول التي تولي أهمية عالية سواء لدعم أو مقاومة هدف طموح لتقليل الغازات الدفيئة. وبالفعل ، حددت عمليات محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي كلا من المعارضين للتوصل إلى اتفاق جماعي (بولندا والسويد) وعدم القابلية السياسية لنسبة 80% كهدف تقليل. هذه النتيجة للمحاكاة تتناقض مع معتقدات العديد من الخبراء المختصين في هذا الموضوع الذين تمت مقابلتهم ، وذكروا أن هدف المفاوضات المتوقع 80% لن يتم تحقيقه فقط وإنما سيكون من الممكن تخطيه.

أشارت عمليات محاكاة مجموعة أدوات كابسارك للتحليل السلوكي إلى أن العقبة الأكثر أهمية أمام التوصل إلى اتفاق على مستوى الاتحاد الأوروبي هي على الأرجح

European Commission. 2010. "Europe 2020: A Strategy for Smart, Sustainable and Inclusive Growth." Communication from the Commission. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:2020:FIN:EN:PDF>

European Commission. 2011. "A Roadmap for Moving to a Competitive Low Carbon Economy in 2050." Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52011DC0112>

European Commission. 2014. "A Policy Framework for Climate and Energy in the Period from 2020 to 2030." Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%205644%202014%20REV%201>

European Commission. 2018. "2050 Long-Term Strategy." https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2050_en

European Environment Agency. 2018. "EEA Greenhouse Gas data viewer." <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/data/data-viewers/greenhouse-gases-viewer>

Mollet, Paul, Saleh Al Muhanna, and AlJawhara Al Quayid. 2018. "The Politics of European Union Climate Governance." KAPSARC Discussion Paper. October. KS--2018-DP44. DOI: [10.30573/KS--2018-DP44](https://doi.org/10.30573/KS--2018-DP44).

United Nations Environment Programme. 2018. "Emissions Gap Report." http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/26895/EGR2018_FullReport_EN.pdf

United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). 2015. "Intended Nationally Determined Contribution of the EU and its Member States." <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/European%20Union%20First/LV-03-06-EU%20INDC.pdf>

United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). 2015. "The Paris Agreement." https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf

Wise, Ben, Leo Lester and Brian Efind. 2015a. "An Introduction to the KAPSARC Toolkit for Behavioral Analysis (KTAB) Using One-Dimensional Spatial Models." KAPSARC Discussion Paper. May. DOI: KS-1517-DP011A.

Wise, Ben, Leo Lester and Brian Efind. 2015b. "Multidimensional Bargaining Using KTAB." KAPSARC Discussion Paper. November. DOI: KS-1524-DP018A.

نبذة عن الفريق

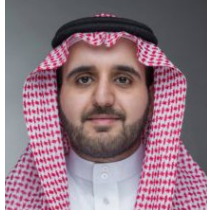
الجوهرة القعيّد

محلل بحوث في برنامج علوم السياسة واتخاذ القرار، وتعمل حالياً على دراسة الجدوى السياسية لسياسات الطاقة والبيئة. عملت قبل انضمامها لكابسارك باحثاً مساعداً في جامعة الفيصل وأكملت فترة تدريبها الجامعي في وحدة الاستشارات بشركة كي بي أم جي. وهي حاصلة على درجة البكالوريوس في إدارة الأعمال من جامعة الفيصل.



صالح المهنا

محلل أبحاث أول مهتم بالاتفاقيات والتجارة الدولية والأبحاث الجيوسياسية، ويعمل ضمن برنامج علوم السياسة واتخاذ القرار في المركز. وقد حصل على درجة الماجستير في السياسات والتجارة الدولية من جامعة جورج ميسون ودرجة البكالوريوس في الاقتصاد من جامعة بنسلفانيا.



بول موليت

صحفي سابق ومحلل لأسواق الطاقة يتمتع بخبرة تقارب الثلاثين عاماً في أسواق الطاقة الدولية. عاش وعمل في لندن ومدريد ودبي ولشبونة والدوحة والسويد. وقبل ذلك، كان يشغل منصب رئيس مكتب الشرق الأوسط في Platts and Petroleum Argus ومنصب مستشار أول للأمين العام في مجلس الطاقة العالمي.



نبذة عن المشروع

يقيّم هذا المشروع القابلية السياسية للموقعين على اتفاقية باريس بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ لتنفيذ مساهماتهم المحددة وطنياً بشكل فعال وتحسينها باستمرار ، بحيث يقتصر ارتفاع درجة الحرارة العالمية على ما دون 2 ° فوق مستويات عصر ما قبل الثورة الصناعية. و يتضمن خمس دراسات "مفصلة" للخمس دول الكبرى الباعثة للكربون على مستوى العالم وهي: الصين والاتحاد الأوروبي والهند وروسيا والولايات المتحدة الأمريكية. بالإضافة إلى ذلك ، يركز المشروع على المنظور العالمي و الجغرافي السياسي لهذه المسألة ، استناداً إلى بيانات غير الخبراء .



King Abdullah Petroleum Studies and Research Center

www.kapsarc.org